

چالش قانون

«چالش قانون» مجموعه مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی را معرفی، نقد و بررسی (۵) میکند:

مصوبه سیاست‌ها و راهکارهای افزایش مهاجرت نخبگان؟!

دکتر محمدرضا ناری ایبانه

انشاره: فرهنگ و امور فرهنگی در پیشرفت کشور از اهمیت بسیاری برخوردار است. وضع مصوبه در حوزه فرهنگ و امور فرهنگی در جمهوری اسلامی ایران یا شورای عالی انقلاب فرهنگی است که طی چند دهه فعالیت خود مصوبات فراوانی داشته است. وضع مصوبه در قوه مقننه و سایر مراکز و مراجع مقرره گذار در ایران دارای ویژگی های سنتی و به سبک ایرانی است و از آسیب های مشترکی در رنج است که نهایتاً کار آمدی آنها را در جامعه با مشکل مواجه ساخته است. نظر به اهمیت فرهنگ و امور فرهنگی در آینده کشور، «چالش قانون» نقد و بررسی مصوبات شوروی عالی انقلاب فرهنگی را در دستور کار خود قرار داده است. ناکار آمدی مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی موجب شده است که در برخی موارد، روند جاری جامعه دقیقاً بر عکس مصوبات است. این نوشتار به معرفی، نقد و بررسی مصوبه «سیاست‌ها و راهکارهای کاهش مهاجرت نخبگان» می پردازد که هم اکنون از نظر خوانندگان گرمای می گذرد:

تحلیل

- وجود مشکلات متعدد مانند مهاجرت نخبگان یا فر مغزها زندگی را بیش از پیش بر مردم شریف ایران دشوار نموده است.

- پیرامون مهاجرت نخبگان، ده ها و شاید صدها قانون و مصوبه زیر و درشت وجود دارد که از سوی تقسیم کار ملی قانونگذاری و وضع مصوبه سنتی به سبک ایرانی تصویب و اجرا شده است.

- بدون تردید تداوم و تشدید مهاجرت نخبگان نشانه آشکار ناکارآمدی مصوبات، واضع مصوبات و وضع مصوبات سنتی به سبک ایرانی است.

- تحلیل شورای عالی انقلاب فرهنگی پیرامون تداوم و تشدید مهاجرت نخبگان با وجود عملکرد وضع قانون این کشور چیست؟
دفاع شورای عالی انقلاب فرهنگی از ناکارآمدی عملکرد خود پیرامون حل مشکل مهاجرت نخبگان چیست؟
- بر اساس کدام شواهد میدانی و اندازه گیری کدام شاخص های عملیاتی، می توان کارآمدی عملکرد شورای عالی انقلاب فرهنگی را پیرامون مهاجرت نخبگان اثبات کرد؟
- بررسی گذشته نگر نهم دهه پیشین موید این حقیقت است که عملکرد وضع مصوبه شورای عالی انقلاب فرهنگی پیرامون مهاجرت نخبگان نیازمند نقد و بررسی و تحول اساسی است.
شناسنامه مصوبه

ردیف: ۱

نام مصوبه: سیاست‌ها و راهکارهای کاهش مهاجرت نخبگان شماره جلسه تصویب: ۵۱۹ تاریخ تصویب: ۱۳۸۶/۰۳/۲۷ شماره ابلاغ: ۱۳۴۴۷ش تاریخ ابلاغ: ۱۳۸۲/۰۷/۰۸ شرح: شورای عالی انقلاب فرهنگی در جلسه ۵۱۹ مورخ ۱۳۸۲/۳/۲۷ سیاست‌ها و راهکارهای کاهش مهاجرت نخبگان را به این شرح تصویب کرد:

۱. سیاست‌های کاهش روند مهاجرت نخبگان و متخصصان از کشور
۱-۱. ساماندهی شیوه‌های جذب و استخدام هزینه‌برگیرها در نظام آموزش عالی کشور.
۲-۱. ارائه امکانات ویژه به نخبگان
۳-۱. ارائه اطلاعات بیشتر به نخبگان درباره ظرفیت‌ها و توانمندی‌های علمی و پژوهشی کشور
۴-۱. توسعه ظرفیت و افزایش سطح آموزش‌ها و دوره‌های کارشناسی ارشد و دکتری بر مبنای نیازهای توسعه کشور

خبر

مدیر عامل بانک رفاه مطرح کرد آثار و تبعات ویروس کرونا بر اقتصاد و صنعت بانکداری

اسماعیل لاله گانی مدیر عامل بانک رفاه کارگران در نشست کمیته بحران این بانک ضمن تبیین شیوع ویروس کرونا در جهان اظهار داشت: شیوع ویروس کرونا تأثیرات بسزایی بر اقتصاد جهان داشته و اقتصاد دنیا را با بحران مواجه کرده است. به گزارش روابط عمومی بانک رفاه کارگران، لسهل گانی در این جلسه به آثار این ویروس بر اقتصاد ایران اشاره کرد و افزود: از آثار و تبعات این ویروس در ایران می‌توان کاهش قیمت نفت، کاهش صنعت توریسم، کاهش صادرات غیر نفتی و افزایش مصرف آب، حملات سایبری و ... اشاره کرد که بانک رفاه به منظور کاهش اثرات موارد یاد شده اقداماتی از قبیل پرداخت بیمه بیکاری، ارائه

• صاحب امتیاز: علی یوسف‌پور
• مدیر مسئول: محمد بیرعلی
• سردبیر: محمد صری
• دبیر شورای سیاست‌گذاری: حسن اختری

• سازمان‌ها همی‌ها: ۰۰۶۹۶۹۸۸
• چاپ: کارگر ۶۶۸۱۳۳۱۶

• نشانی: میدان فاطمی، بالاتر از میدان گلپا، خیابان شهید جهان‌آرا، کوچه پاک، پلاک ۱۶
• تلفن: ۰۰۶-۱۳۸۷۰۸۸۰
• نامبر: ۰۷۵۷۰۸۸۰
• کدپستی: ۱۴۳۸۶۳۴۸۷۱
• شاپا: ۳۹۴۷-۲۰۰۸

چهارشنبه ۲۰ فروردین ۱۳۹۹ شماره ۵۲۷۴

۵-۱. تحکیم مناسبات و علایق اجتماعی و عاطفی نخبگان با علایق دینی و ملی
۶-۱. تلاش در جهت پاسداشت منزلت اجتماعی نخبگان و متخصصان و نهادینه شدن تولید فکر و اندیشه به ارزش عمومی در جامعه
۷-۱. تعمیق اندیشه‌ها و باورهای دینی در میان نخبگان و متخصصان
۸-۱. تقویت تعاملات و ارتباطات بین دانشمندان و پژوهشگران و تقویت انجمن‌های علمی
۹-۱. تدوین مقررات تسهیل کننده در امر کارآفرینی برای صاحبان تخصص

۲. سیاست‌های بازگشت نخبگان و متخصصان به کشور
۳-۱. عنایت به منزلت اجتماعی نخبگان و متخصصان و اطلاع‌رسانی به آنان از نیازها و امکانات علمی کشور و دعوت از ایشان برای بازگشت به کشور
۲-۲. جمع‌آوری آمار کمی و کیفی متخصصان ایرانی مقیم خارج
۳-۲. جمع‌آوری برنامه‌های پژوهشی و نیازهای تخصصی و ظرفیت‌های استخدای مراکز علمی و صنعتی بخش دولتی و خصوصی.
۴-۲. برگزاری نشست‌های علمی منطقه‌ای بین دانشمندان و مسئولین برای دستیابی به روش‌های واقعی در جهت بازگشت نخبگان به کشور
۵-۲. اعطای اعتبارات و تسهیلات به مراکز که بتوانند با امکانات و برنامه‌های خود زمینه جذب نخبگان و متخصصان خارج از کشور را فراهم نمایند.
۳. سیاست‌های استفاده از توان تخصصی نخبگان و متخصصان خارج از کشور
۱-۳. جمع‌آوری آمار و ارقام مستند از تعداد نخبگان و متخصصان و توان آنها در زمینه‌های مختلف علوم
۲-۳. شناسایی نیازهای اساسی و حیاتی مراکز علمی، دانشگاهی و صنعتی کشور
۳-۳. انعقاد قرارداد با نخبگان و متخصصان برای هدف‌های آموزشی، راه‌اندازی طرح‌ها و پشتیبانی علمی از طرح‌های پژوهشی.
۴-۳. استفاده از توانایی‌های نخبگان مهاجر (از راه دور) با استفاده از فناوری یونین اطلاعاتی و بهره‌مندی از محیط الکترونیکی و رایانه‌ای به عنوان مکمل دانشگاههای کشور
۴. دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط و تهیه دستورالعمل‌ها
۱-۴. وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظفاند در ظرف مدت شش ماه پس از ابلاغ این مصوبه، آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های اجرایی سیاست‌ها و راهکارهای فوق را تهیه و ابلاغ کنند.
۲-۴. نهادها و دستگاه‌های زیر موظف‌اند در خصوص موارد تعیین شده با وزارتخانه‌های فوق همکاری نمایند.

۱-۲-۴. وزارت آموزش و پرورش در خصوص بندهای ۶-۱ و ۱-۲-۴. وزارت امور خارجه و سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی در خصوص بندهای ۲-۲-۴، ۱-۳ و ۲-۲-۴. سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی در خصوص بندهای ۱-۱، ۲-۲، ۶-۱ و ۵-۲. ۴-۲-۴. سازمان صدا و سیما در خصوص بندهای ۳-۱ و ۶-۱-۴.۵-۲.۴. نهاد نمایندگی مقام معظم رهبری در دانشگاه‌ها در خصوص بندهای ۵-۱ و ۵-۱.

۶-۲-۴. شورای پژوهش‌های علمی کشور در خصوص بند ۴-۱. ۷-۲-۴. شورای اشتغال در خصوص بند ۹-۱. ۳-۴. هیئت نظارت و بازرسی موظف به پی‌گیری و نظارت بر اجرای این سیاست‌ها و راهکارها و ارائه گزارش به شورای عالی انقلاب فرهنگی می‌باشد. روش نقد و بررسی مصوبه سیاست‌ها و راهکارهای کاهش مهاجرت نخبگان از نظر ۱۸ مولفه بشرح زیر مورد نقد و بررسی قرار گرفته است: دامنه اعتبار زمانی، نامگذاری، عنوان گذاری، نسخ نوعی، تغییرات، آیین نگارش، تکراری بودن، مراجع مواری، مصوبات مزاحم، استنادپذیری، آگاهی عمومی، کاستی ها، اهداف، ویژگی های ذاتی، ویژگی های عرضی، منابع، استانداردهای وضع مصوبه و منافع عمومی نقد و بررسی مصوبه

برنامه‌ریزی در خصوص بندهای ۱-۱، ۲-۲، ۶-۱ و ۵-۲. ۴-۲-۴. سازمان صدا و سیما در خصوص بندهای ۳-۱ و ۶-۱-۴.۵-۲.۴. نهاد نمایندگی مقام معظم رهبری در دانشگاه‌ها در خصوص بندهای ۵-۱ و ۵-۱. ۶-۲-۴. شورای پژوهش‌های علمی کشور در خصوص بند ۴-۱.

۷-۲-۴. شورای اشتغال در خصوص بند ۹-۱. ۳-۴. هیئت نظارت و بازرسی موظف به پی‌گیری و نظارت بر اجرای این سیاست‌ها و راهکارها و ارائه گزارش به شورای عالی انقلاب فرهنگی می‌باشد.

روش نقد و بررسی مصوبه سیاست‌ها و راهکارهای کاهش مهاجرت نخبگان از نظر ۱۸ مولفه بشرح زیر مورد نقد و بررسی قرار گرفته است: دامنه اعتبار زمانی، نامگذاری، عنوان گذاری، نسخ نوعی، تغییرات، آیین نگارش، تکراری بودن، مراجع مواری، مصوبات مزاحم، استنادپذیری، آگاهی عمومی، کاستی ها، اهداف، ویژگی های ذاتی، ویژگی های عرضی، منابع، استانداردهای وضع مصوبه و منافع عمومی

توجه ناکافی به مهم ترین بخش از شناسنامه مصوبات هر مصوبه دارای شناسنامه ای است که مشخصات آن از جنبه های گوناگون ثبت می گردد. عنوان کلی یا اصلی،

عنوان جزئی یا فرعی، تاریخ تدوین، تاریخ تصویب، تاریخ تایید، مرجع تصویب کننده، زمان اجرا و ... در شناسنامه هر مصوبه وجود دارد. نام و نامگذاری مصوبه مهم ترین بخش از شناسنامه هر مصوبه است. در شیوه سنتی و رایج وضع مصوبه در کشور احتمالاً سایر بخش های شناسنامه مصوبات از نظر انحصاری بودن، کاربرد و سبک و ویژگی ها به اندازه نام هر مصوبه دارای اهمیت نیست. دقت بیشتر در نامگذاری این مصوبه می توانست از ناکارآمدی آن تا حدود زیادی جلوگیری کند. مثلاً به جای «سیاست‌ها و راهکارهای کاهش مهاجرت نخبگان» استفاده از نام «زمینه‌سناری کاهش تقاضای مهاجرت نخبگان» مناسب تر به نظر می رسد.

- بازی های زبانی وضع مصوبه روش سنتی و رایج وضع مصوبه، ملول از بازی زبانی و زبان بازی در نام و محتوای مصوبات است. استفاده از مترادفات و اشکال مختلف در نامگذاری مصوبات و بکارگیری از انواع و اقسام صنایع ادبی و زبانی و زبان بازی تاکنون اول راه و راحت ترین راه ممکن برای نامگذاری علمی و دقیق مصوبات بوده است. پیروان روش سنتی وضع مصوبه در برابر هر گونه تغییر و تحول در امر وضع مصوبه دارای مقاومت اند و بنا هم ندارند این مسیر پر از دشواری در فهم و اجرای مصوبات را به نحو شایسته ساماندهی نمایند. استفاده از جملات و گزاره های زیبا و آramنی در این مصوبه از جمله بازی های زبانی و زبان بازی در وضع مصوبه است.

- رعایت ارزش تبه ای مطالب مندرج در مصوبه اصلاً بخش های گوناگون هر مصوبه دارای ارزش محتوایی یکسانی نیست. برخی از موضوعات بر بعضی دیگر دارای ارزش مجتبی هستند. در واقع مطالب مندرج در یک مصوبه از نظر میزان تأثیرگذاری بر اجرای صحیح مصوبه دارای وزن های متفاوتی هستند. برای نظم بخشی بین مطالب دارای ارزش یکسان در یک بسته یا قسمت خاص، کل مطلب مصوبه بصورت رتبه ای عنوان گذاری و از یکدیگر جدا می شوند. ارزش گذاری واحد به محتوای دارای عنوان واحد به وزن دهی متناسب در کل محتوای مندرج در یک مصوبه می انجامد که در نوع خود با مصوبه بدون ارزش گذاری رتبه ای محتوا کاملاً متفاوت است. البته در این روش مطالب مهم تر بر مطالب کم اهمیت تر دارای تقدم اند.

- عدم رعایت اصول جمله نگاری فارسی مصوبه مصوبات به عنوان متن های رسمی کشور می بایست از استانداردهای زبان فارسی معیار برخوردار باشد. زبان فارسی معیار نیز دارای ویژگی های خاص برای حروف، واژگان و جملات است که رعایت ضوابط آن می تواند زبان وضع مصوبه را به عنوان زبان معیار فارسی مطرح نماید. دستور زبان فارسی نیز برای ارائه قواعد بکارگیری اجزای جملات مورد استفاده قرار می گیرد. چنانچه اصول نگارش زبان فارسی معیار در وضع مصوبه رعایت نشود که نمی شود علاوه بر لطمه زدن به زبان فارسی به درک مردم از مصوبات آسیب وارد می سازد.

عدم رعایت فرارگیری ارکان جمله در مصوبه اجزای جمله در زبان فارسی و محل قرار گیری آنها در جمله و متن دارای مشخصات ادبی ویژه ای هستند که بی نظمی در قرار گیری اجزای جمله درک مفهوم آن را به شکل و موایع می سازد. آموزش زبان فارسی برای اهالی وضع مصوبه ظاهراً کافی نبوده که بی نظمی و آشفتگی فراوان در بکارگیری ارکان جمله در مصوبات گوناگون قابل مشاهده است. برخی از جملات دارای فعل و برخی دیگر دارای اسم مصدر افعال هستند.

- تصویب مصوبات آزمایشی برای بررسی جوانب و آثار گوناگون آن در بسیاری از موارد برای بررسی همه زوایا و ابعاد یک مصوبه و ملاحظه دقیق تر آثار و نتایج آن بهتر است که مصوبه بصورت آزمایشی در زمان و مکان محدود اجرا شود تا در زمینه یک کار تجربی بتوان تصمیمات مناسب تری برای آن اتخاذ نمود. ممکن است بررسی های کارشناسی در زمان اجرای آزمایشی کامل شود و با اساسا بررسی های تخصصی بایست در حین اجرای آزمایشی کامل شود. پس اجرای آزمایشی یک مصوبه، نقطه ضعف آن نیست بلکه می تواند به عنوان نقطه قوت مورد استفاده قرار گیرد. شایسته است که تصویب و اجرای این دست مصوبات مهم و دشوار و پیچیده از نظر اجرایی، بصورت آزمایشی انجام شود تا با بررسی همه جوانب امر و با بروز رسانی های دقیق بر کارآمدی آن افزوده شود.

- نسخ فله ای مصوبات بصورت ضمنی با توجه به عدم وجود تنقیح مصوبات در کشور، خیل عظیم مصوبات متنوع بصورت کلافی سردرگم وجود دارند و مجریان مصوبه نسبت به تغییرات احتمالی و تأثیرات متقابل مصوبات بسر یکدیگر پی اطلاع اند. از این رو در عملکرد آنها وحدت رویه مشاهده نمی شود و راه بر استفاده ابزاری و سلیقه ای از آن مصوبه همواره باز است. از آنجا که مصوبات بصورت مستقیم و غیرمستقیم با یکدیگر ارتباط دارد و به طرق

گوناگون عملکرد یکدیگر را گسترش یا کاهش می دهند. این امر در صورتی دارای کارآمدی است که همه مصوبات بصورت یک کل واحد تنقیح شوند و ارتباطات طولی، عرضی و مورب آنها بصورت سلسله مراتبی تعیین شود. به علت عدم تنقیح قوانین کشور ممکن بندهای مختلف این مصوبه توسط سایر مصوبات شورا و قوانین کشور بصورت نوعی و فله ای نسخ شده باشد.

- نبود حافظه تاریخی مصوبات

استفاده از نسخ ضمنی یا نوعی در سطح گسترده ای از مصوبات نشان از ناتوانی واضعان مصوبه در استفاده از حافظه تاریخی خود است. با نسخ نوعی، هر مصوبه ای در زمان خود و برای خود تصویب و تایید می شود و با ارتباط آن با مصوبات گذشته کاملاً قطع است و صرفاً برای رفع مسئولیت از جمله نوعی استفاده می شود. علاوه بر عدم وجود تنقیح مصوبات در کشور استفاده فراوان از نسخ نوعی به امیدوار نبودن نظام قانونگرای به عملیاتی شدن مصوبه تنقیح مصوبات اشاره دارد.

- بروز خطا در مصداق یابی نسخ نوعی مصوبات کاربرد وسیع نسخ نوعی به گونه ای است که قطعا در تشخیص مصداق توسط افراد مختلف اختلاف نظر بوجود می آید که با روند فعلی وضع مصوبه بسبب ارشاد است که بتوان افراد از تشخیص نادرست خود که معسابق بر منافع و سلیقه آنهاست منصرف نمود. ضمناً با توجه به موارد فراوان کاربرد این دست نسخ ها، سازوکار مناسبی برای حل اختلاف در اختلاف نظر در مصداق یابی نسخ ها وجود ندارد. به علت عدم تنقیح مصوبات شورا و قوانین کشور، معمولاً مصداق یابی در نسخ خای نوعی بر عهده منجریان مصوبات است که با توجه به عدم اطلاع کافی دستگه‌های اجرایی از مصوبه و اصول مصوبه گذاری امکان تشخیص خطا در مصداق یابی مربوط به نسخ خای فله ای وجود دارد.

- محدودیت صلاحیت وضع مصوبه بدون تردید وجود مراکز و مراجع متعدد مقرره گذاری در کشور، صلاحیت تقنینی آنها را محدود می سازد. با وجود تعدد واضعان مصوبه، امکان بروز رفتارهای سلیقه ای افزایش می یابد. با وجود مراکز متعدد و شورای برای وضع مصوبه، بخش های قابل ملاحظه ای از مقررات تشدید مشکلات زندگی مردم شمولیت وضع مصوبه شورای عالی انقلاب فرهنگی خارج می شود و به جهت داشتن منولی خاص، جامعه شاهد بروز تازحم آرا و نظرات کارشناسی است. سردرگمی جامعه از این جهت است که نمی داند که مراکز و مراجع متعدد منولی امر مقرره گذاری اند. چون معمولاً مراکز و مراجع مواری در وضع مصوبه معمولاً انتخابی از سوی مردم نیستند که با مردم سازری دینی سازگاری ندارد.

- ضرورت روشنی مفهوم مصوبه برای همه مردم جامعه موارد متعددی از مواد و تبصره های قانونی وجود دارند که عربی و نامانوس است و وضوح واژگان بکار رفته در آنها کاملاً معنی و نامانوس است و وضوح لازم را برای فهم و درک مردم ندارند. ظاهراً برخی معتقد به بکارگیری ادبیات تخصصی در حقوق برای عموم مردم هستند. جایجایی مخاطب در نگارش مصوبه موجب بروز مشکل نا فهمی متن مصوبات می شود. موارد مصداقی بسیار فراوانی در این زمینه وجود دارد تاکنون برای وضوح و روشنی معنای آنها تلاشی از سوی واضعان مصوبه صورت نگرفته است.

- پشتیبانی مصوبه از اخلاق و خیرعمومی به مثابه احساس آرامش و آسایش مصوبه و وضع مصوبه با هدف اخلاق و خیر عمومی و در راستای احساس آرامش و آسایش مردم اند. مردم می خواهند در پرتو عملکرد مصوبه و وضع مصوبه بتوانند در آرامش کامل زندگی کنند و در رفتارپهیی فردی و اجتماعی خود دارای آسایش باشند. هدف مصوبه نیز تأمین آرامش و آسایش مردم است. مصوبه و وضع مصوبه سنتی به سبک ایرانی گذران زندگی را برای مردم بیش از گذشت دست‌شوار کرده است. در مصوبه و وضع مصوبه سنتی به سبک ایرانی، بروز و تشدید مشکلات زندگی مردم نشانه عدم تأمین احساس و آرامش در مردم به عنوان هدف مصوبه و وضع مصوبه است.

- الزام آوری مصوبه به مثابه تبعات اجرائی اصولاً مصوبه ای دارای سطح مطلوبی از الزام آوری است که دارای ضمانت اجرائی عملی و کافی باشد تا مجریان مصوبه و مخاطبان عمومی آن اطمینان پیدا کنند که مصوبه بصورت فعلی و حتمی اجرائی می شود. در صورت ناکافی بودن ضمانت اجرائی مصوبه، در اولین فرصت و با اولین علامت، روند اجرای

اوقات شرعی به افق تهران

اذان ظهر: ۰۶:۱۳ اذان مغرب: ۰۹:۴۹ اذان صبح فردا: ۰۱:۵۱ طلوع آفتاب فردا: ۰۳:۳۹

حدیث روز	امام علی (ع) : همواره در انتظار (فرج و ظهور صاحب‌الزمان علیه‌السلام) باشید و یأس و ناامیدی از رحمت خدا به خود راه مدهید.
-----------------	---

مصوبه در جامعه متوقف می شود و همگان خواهند فهمید که قانونی دیگر از خیل مصوبات ناکارآمد، چند روز آمده است که بزودی خواهد رفت. تجربه تلخ این دست مصوبات، بارها و بارها در کشور توسط مردم مشاهده شده است. در مصوبه و وضع مصوبه سنتی به سبک ایرانی، بروز و تشدید مشکلات زندگی مردم نشانه آشکار الزام آور نبودن مصوبات به عنوان ویژگی ذاتی مصوبه و وضع مصوبه است.

- پاسخگویی مصوبه به نیازهای جامعه به مثابه حل مشکلات مردم

مصوبه های عرضی مصوبه و وضع مصوبه پاسخگویی به نیازهای جامعه به معنای حل مشکلات مردم است. قادر باید در راستای نیازهای روزآمد جامعه باشد و بتواند مردم را در حل مشکلات یاری کند. علاوه بر ویژگی های ذاتی، بررسی ویژگی های عرضی مصوبه از اهمیت بسیاری برخوردار است و می تواند به عنوان شاخص برای شناخت مصوبه از شبه مصوبه مورد استفاده قرار گیرد. اساساً مصوبه برای حل مشکلات مردم بوجود می آیند و اجرا می شوند. قانونی که نتواند گره ای را گره های کور جامعه بکشاید نیست. این دست گزاره های مصوب ولی بدون توانایی کار در جامعه کم نیستند که هیچگاه مجال اجرا نمی یابند و بزودی در آرمش تورم مصوبه و وضع مصوبه به پوته فراموشی سپرده می شوند. در مصوبه و وضع مصوبه سنتی به سبک ایرانی، بروز و تشدید مشکلات زندگی مردم نشانه عدم حل مشکلات مردم به عنوان ویژگی عرضی مصوبه است.

- ین به مثابه اخذ مصوبه از قرآن کریم و سنت معصومین (ع)

همانطور که در مقدمه و برخی از اصول مصوبه اساسی به تصریح آمده است، وضع مصوبه و اداره امور جامعه در جمهوری اسلامی ایران بر مدار قرآن کریم و سنت معصومین (ع) انجام می شود. به عبارت دیگر مهم ترین منبع در وضع مصوبه و اجرای آن در کشور قرآن و روایات معصومین (ع) است که از طریق فرآیند اجتهاد بدست می آید. بنابراین می بایست که منبع تقسیم کار ملی در وضع مصوبه شامل مراحل تدوین، تصویب، تایید، ابلاغ، اجرا، نظارت و تفسیر، قرآن کریم و سنت و روایات معصومین (ع) باشد. در مصوبه و وضع مصوبه سنتی به سبک ایرانی، بروز و تشدید مشکلات زندگی مردم نشانه عدم اخذ مصوبه از قرآن کریم و سنت معصومین (ع) به عنوان منابع مصوبه و وضع مصوبه است.

- عدم تجاوز مصوبه از چارچوب اختیارات به مثابه عملکرد در محدوده تعریف شده

محدوده تعریف شده یکی از اصول وضع مصوبه است. مصوبه و وضع مصوبه در چارچوب تعریف شده و مصوب قادر هستند و به انجام وظایف تقنینی خود می باشند و اختیارات قانونی موجب ایجاد ناهماهنگی در اداره امور کشور می شود. تداخل و تازحم اختیارات نیز بازها می شود. در نظمی در کجا می شود. در مصوبه و وضع مصوبه سنتی به سبک ایرانی، بروز و تشدید مشکلات زندگی مردم نشانه عدم عملکرد در محدوده تعریف شده به عنوان اصول مصوبه است.

»

افزایش میزان مهاجرت نخبگان از کشور موید این حقیقت است که مصوبه مورد بحث برای جامعه از منفعت عمومی برخوردار نیست. منافع عمومی به مثابه منافع ملی از آثار بایسته برای هر نظام وضع مصوبه است. از این رو مصوباتی که در تأمین منافع عمومی مردم از توانایی لازم برخوردار نیستند، شایستگی بقاء به عنوان مصوبه و قانون را ندارند.

»

وضع مصوبه است.

- پشتیبانی مصوبه از منافع عمومی به مثابه سود و فایده همگلی

منفعت را از نظر دایره شمول، منفعت فردی، منفعت گروهی و منفعت عمومی در نظر می گیریم که در این حالت منفعت عمومی سطحی از سود و فایده تلقی می شود که همگان از آن برخوردار خواهند بود و اموری را در برمی گیرد که برای تودهی مردم مطلوبیت دارد و آنان را بهره مند می کند. مصوبه وضع مصوبه تراز در حاکمیت اسلامی با تمام توان علمی و عملی خود می گوشتد تا منافع عمومی به مثابه سود و فایده همگانی را در جامعه گسترش دهد تا همگان با وجود خود آن را احس نمایند. در مصوبه و وضع مصوبه سنتی به سبک ایرانی، بروز و تشدید مشکلات زندگی مردم نشانه عدم منافع عمومی به مثابه سود و فایده همگانی است. افزایش میزان مهاجرت نخبگان از کشور موید این حقیقت است که مصوبه مورد بحث برای جامعه از منفعت عمومی برخوردار نیست. منافع عمومی به مثابه منافع ملی از آثار بایسته برای هر نظام وضع مصوبه است. از این رو مصوباتی که در تأمین منافع عمومی مردم از توانایی لازم برخوردار نیستند، شایستگی بقاء به عنوان مصوبه و قانون را ندارند. این دست مصوبات را مصوبه نما یا شبه مصوبه می نامند که از کارآمدی لازم برای دخالت موثر در امور و تغییر متغیرهای موثر به نفع مردم را نداشته و ندارد.

کروناراشکست می دهیم

